



### 后疫情时代对中非经贸合作的再认识

□ 刘继森

自2000年中非合作论坛机制建立以来，中非之间的经贸往来频繁，2019年中非贸易额超过2000亿美元，较2000年增长了20倍。但新冠疫情对中非经贸造成了巨大的冲击，我们必须对后疫情时代的中非经贸合作进行再认识，以促进中非经贸合作行稳致远。

#### 一、无疫情时代对中非经贸合作的共识

##### 1. 中非之间存在巨大互补性，中非经贸合作存在必然性

世界范围内每一次产业大转移都是基于双方的比较优势，产业转型升级与承接产业转移是同时发生的。上个世纪发生在东亚的“雁行模式”，日本产业升级后，“亚洲四小龙”承接了日本的产业转移；改革开放初期，“亚洲四小龙”产业升级后，中国承接了产业转移；中国目前正在产业升级的进程之中，因此，中国的产业转移也需要寻找出路。越南、柬埔寨、缅甸以及广大非洲国家也正在承接中国的产业转移。

为什么是非洲？产业升级与承接产业转移要存在一定的位势差，即技术水平的差距。非洲巨大的市场潜力、庞大的人口红利、丰富的自然资源、廉价而年轻的劳动力、工业化水平低下、联合自强的雄心、覆盖整个大陆的自由贸易区等使得非洲成为承接中国产业转移的理想目的地。中非经贸合作是历史的必然。

##### 2. 中非合作助推非洲经济增长

今年是中非合作论坛21周年，自从论坛机制建立以来，远的不说，近两次峰会即2015年的约翰内斯堡峰会和2018年的北京峰会，中国都承诺投资援助600亿美元，以“十大合作计划”和“八大行动”的方式支持非洲发展。2021年11月29日在塞内加尔召开的第八届部长级会议，习近平主席在主旨演讲中提出中非合作“九项工程”，进一步推动中非合作走深走实。

(1) 改善了基础设施。

非洲70%左右的基础设施都是中国承建的，中国“基建狂魔”早已闻名遐迩，承建了非洲大部分的道路、桥梁、机场、码头、电站；非洲卫生健康条件、营商环境改善。

(2) 工业化能力得到提升。

例如：广东企业新南方集团在尼日利亚奥贡州建立了自由贸易区，目前区内企业已近70家，以制造业企业为主。新南方集团同时在肯尼亚阿尔多雷特与肯尼亚政府合作建立了珠江经济特区。未来新南方集团将汇百亿投资，在非洲建10个工业园区，提供10万人的就业岗位。接下来要投资的两个园区，一个在马达加斯加，一个在南非。

(3) 服务行业得到发展。

比如华为、阿里巴巴、中地海外、传音等企业活跃在非洲各国，非洲的通信、物流、电商、商业等得到飞速发展，有的超越了一个时代。

(4) 非洲人的观念发生变化。

中国的高速发展、中国的投资、中国的企业文化对非洲国家在治国理政模式、生活方式、经营模式等在观念上形成冲击。

3. 非洲国家联合自强的内生动力在增强

(1) 跨越整个非洲大陆的自由贸易区建设。2021年1月1日非洲大陆自由贸易区已正式启动，未来非洲大陆区内贸易将大大提升。

(2) 对联合国安理会常任理事国改革的诉求。一直以来，整个非洲大陆没有一个国家进入联合国安理会常任理事国，因此，在联合国改革中，非洲国家对此诉求异常强烈，争二保一是他们的共识。

4. 中国领跑导致大国博弈有加剧的趋势。

不仅中国关注非洲，同在亚洲的日本和印度也高度关注非洲，我们有中非合作论坛，他们有日非论坛和印非论坛。美国也出台了新的非洲战略，在军事上还部署了非洲司令部。欧洲的英国、法国、葡萄牙等国作为传统的殖民地宗主国与原殖民地国家更是有着千丝万缕的联系。

非洲是失望的大陆，还是崛起的大陆？中国已经在那里试水很久了。中国某种意义上是栽树者，不排除更多的乘凉者在适当的时机会纷至沓来。

## 二、疫情对中非经贸合作的冲击

1. 短期冲击：对“一带一路”“五通”的冲击

对设施联通的冲击。有许多国家包括非洲一些国家的航空公司暂停了直飞中国的航班，这对中非之间的人员往来和货物往来产生重大影响。在非的中资企业回国休假人员暂时难以按时回到非洲，原定开工的时间由于人员配备不足，非洲国家劳动力一时难以及时跟上，因此，营收将受到影响。即使开工，由于供应链的中断，原来向国内采购的配件会因疫情而供应不上，影响企业运营的连续性。

对贸易畅通的影响。由于疫情阻断了贸易的通路，无论是空中还是海上和陆上的通路，都会因疫情而暂时中断。这将对原定的合同履行产生影响，不能按期交货。尽管可以按不可抗力进行免责处理，但对企业而言，将减缓资金的周转，对于原来就十分困难和低迷的国际贸易无异于雪上加霜。据对国际物流公司的调研，海运费比疫情前上涨了3-4倍，运输成本让外贸企业不堪重负。尽管世卫组织建议不要限制与中国的旅行和贸易，但由于疫情的发展趋势目前还不是太明朗，如果全球不能很快控制住疫情，对于货物贸易必然会增加检疫的环节，使得通关成本增加。

进口贸易由于航路中断和限制人员进出，导致样品无法及时快递或让人带到中国，原有的流程连续性受到比较大的影响，被迫延迟或暂时中断。

对资金融通的影响。针对此次疫情，美国明目张胆地讲，可以让制造业回流到美国。资本流动往往强调安全和获利能力。疫情的发生在一定程度上会发生资本抽逃，影响经济生活中的流动性。在此背景下，广东企业尤其是民营企业融资难的问题将进一步突显。

对政策沟通的影响。在中国疫情最严重的时候，有不少非洲国家政府表示坚决与中国站在一起，支持中国抗击疫情。目前非洲的疫情仍然严重。有些非洲国家出于对本国国民健康安全着想，限制旅行和出入中国，也无可厚非。疫情会明显增加经贸合作政策沟通的难度，有些国家可能会以此为借口故意刁难，增加谈判的难度和交易成本。

对民心相通的影响。西方媒体肆意歪曲抹黑中国，在一定程度上损害了中国的国际形象。不排除某些大国有意挑起中非人民之间的矛盾，利用其掌握的国际媒体话语权将中国和中国人污名化。

## 2. 长期影响：真正修复尚需时日

疫情本身将导致非洲经济衰退，发生在广州和赞比亚的突发事件在一定程度上影响了中非关系，我在思考这是否可以看出中非经济合作的脆弱性？

## 3. 经济循环被阻断：产业链，供应链被打断

过去业已形成的贸易、投资、人员往来等因疫情而中断，很多损失是无法在后面的时间里补回来，是实实在在的损失。例如，原来计划去塞内加尔投资果汁生产的广东企业，因疫情影响出现亏损，先要自救，要活下来，才能考虑走出去投资。中非经贸合作最令人担忧的是供应链的断裂以及

由于疫情影响非洲国家的支付能力减弱。

### 三、后疫情时代对中非经贸合作的再认识

#### 1. 如何做好中非经济合作的复工复产？

疫情导致非洲经济衰退，恶化了对非贸易投资环境，减弱了中国企业对非投资贸易的热情。

#### 2. 如何防止中非经济合作债务风险上升？

非洲疫情还在蔓延，非洲经济陷入深度衰退难以避免，中国对非债务问题必然凸显。

#### 3. 如何降低中非贸易的交易成本？

不同的交易文化形成了不同的交易习惯，比如，塞内加尔的花生交易卖方习惯现金交易；埃塞俄比亚和坦桑尼亚习惯用不可撤销信用证付款方式。中国公司要看到舱单、提货单和发票正本支付一定比例（比如70-80%货款），剩下的货到交货港后再支付。原来是交易方式的差异，非方以为是中方的偏见，不按国际惯例做贸易。看来疫情使得非洲贸易商极度敏感，交易成本很高。

#### 4. 如何对冲中非经济合作中的大国博弈？

这次的疫情，可以看成是系统性风险，全球大国无一幸免。一定程度上减弱了非洲大国博弈的烈度。

### 四、未来巩固中非经贸合作关系的对策

#### 1. 紧扣非洲国家民生工程，真正做到“民心相通”

非洲有两个最重要的民生问题，一是吃饭问题，二是看病问题。所谓吃饭问题指的是非洲虽然80%以上的国家是农业国，但非洲国家并没有解决粮食安全问题，还有不少国家的粮食需要进口。2020年又遇非洲蝗灾，使得非洲粮食安全问题更加突显。所谓看病问题指的是非洲国家是多种疾病的频发地，比如艾滋病、疟疾、黄热病、埃博拉病毒等，在非洲国家看病贵、看病难、因病致贫的现象比比皆是。因此，未来的中非合作的九项工程应更多向这些民生领域倾斜，让非洲底层普通老百姓有更多的获得感。

#### 2. 扩大对非农产品进口

“三农”问题不仅存在于中国，非洲更突出。非洲的“三农”问题解决得好，对中国供给侧结构性改革将产生巨大的助推作用。要基于非洲国家农业资源的比较优势，集中力量推进非洲农业现代化，增加农民的就业和收入，改变农村旧的面貌，为中国的产品输出和产能转移培育出现实的市场空间。

### 3. 扩大对非农业技术转让范围

非洲农业发展滞缓最主要的原因还是种植技术落后，品种有待改良，机械化程度不高。在此方面，中非之间有非常强的互补性。比如，中国有袁隆平院士的杂交水稻技术，国际领先。完全可以从育种、播种、田间管理、收获、深加工等环节全产业链将中国的先进农业技术转移到非洲相关国家，提高水稻产量和质量，减少对国家市场的依赖和外汇的支出。

### 4. 加强非洲国家卫生健康体系建设

习近平主席在中非团结抗疫特别峰会上提出要为非洲国家建设疾控中心和30个对口的医院，承诺中国的新冠疫苗成功上市后将作为全人类的公共产品，优先满足医疗卫生体系脆弱的非洲国家的需要。这些举措彰显了人类卫生健康共同体的重要性，为推进人类命运共同体建设找到了重要抓手。

### 5. 加强中医药与非洲传统医药合作，寻找新的增长点

与非洲国家分享中国抗疫经验，在第六版诊疗方案中将中医药介入治疗写进去了，对于防止轻症转重症具有明显的疗效。有些中药是草本植物，无毒副作用，非洲国家也有自己的传统医药，未来在这一领域有比较大的合作空间。中国经验的分享对于缓解非洲国家看病贵、看病难的现象将起到积极的推动作用。

(作者系广东外语外贸大学非洲研究院执行院长)

## 智库观点荟萃

### 美国全球发展研究中心：奥密克戎、非洲、以及高收入国家需要更好的政策

观点指出：2021年11月下旬，奥密克戎新变种的快速传播使全球防疫陷入了更加困难的境地，这也为高收入国家在奥密克戎全球应对行动中提出了更高的要求。高收入国家的防疫政策不仅可以帮助提高全球疫苗接种覆盖率，遏制当前变种的传播，并防止新变种的出现。从遗传学上讲，奥密克戎新变种与其他变异有明显的不同，因为它有更多的突变，每一种情况都更有可能出现在非洲，这是因为非洲地区病毒测序最少，监测薄弱，并且具有规模庞大的艾滋病毒感染者生活在疏于防护的环境里，这些因素无疑都加剧了新冠疫情传播和变异的风险。为此，高收入国家需要在非洲投入更多的疫苗以防止新冠疫情在非洲的传播及变异。然而，新冠疫情在发达国家的快速传播增加了对疫苗的需求，从而在一定程度上挤压了对非洲国家的疫苗供给。此外，新疫苗的研制还将导致疫苗产量下降，因为工厂需要数月时间才能转向新产品。为此，高收入国家不应仅仅为非洲国家提供疫苗，而应更多地将资源投入到支持非洲国家的薄弱的卫生基础设施上。

### 英国皇家国际事务研究所：乌克兰立场坚定，但其盟友也必须如此

观点指出：在普京意图在欧洲大陆建立更大的版图之际，乌克兰已经成为了其扩大其影响的最大阻碍。在顿巴斯（Donbas）发生的代理人战争已经给其公民带来了巨大痛苦，但这并没有动摇俄罗斯构建欧洲一大西洋一体化的决心。目前，乌克兰一方面要使其政治和经济体系与欧盟国家保持一致，另一方面又要成功地在国内建立一个由强大政权组成的分散国家。而俄罗斯方面在针对乌克兰问题上也付出了沉重的代价，据联合国估计，自2014年军事侵略开始以来，已有超过1.3万人死亡，3.3万人重伤。俄罗斯继续通过低强度的冲突来保持对乌克兰的压力，尽管作为明斯克协议的一部分，六次停火协议降低了受害者人数，但从未结束敌对行动。因此，只有当普京意识到俄罗斯在经济和军事方面都受到严重损害之时，他才可能会尊重乌克兰独立的选择。为此，对于北约来说，当前最为紧急的任务是加快为乌克兰提供军备供给，而高层外交也必须把俄罗斯拉到谈判桌上，且必须明确表示，乌克兰是欧洲安全的核心，其国际盟友准备冒险取消与俄罗斯的商业机会。因此，尽管乌克兰最终会尽最大努力守住前线，而欧洲一大西洋联盟也要坚守自己的防线。

### 美国兰德智库：美国仍能实现全球疫苗外交

观点指出：世界上最为严重的饥荒都是由于粮食供应分配不当造成的。而当今世界在疫苗方面也面临着类似的挑战——而美国很适合应对这一挑战，即使目前还不足以得出这一结论。这是由于，新冠疫苗研制成功后，美国并没有确保全球大部分人口接种疫苗。即使考虑到美国疾病控制与预防中心最近建议所有符合条件的成年人都要接种强化疫苗，然而大部分富裕国家仍在继续囤积超其所需的疫苗。这边致使全球大量人口成为了病毒繁殖和变异的人体培养皿，比如德尔塔病毒以及奥密克戎病毒。尽管富裕国家已经采取措施解决疫苗不平等问题，但美国却是起步较晚，但却率先承诺向接种疫苗较少的低收入国家提供10亿剂以上的疫苗的国家，尽管这些疫苗的交付一直很缓慢。面对短缺，新兴经济体正在开发自己的疫苗。美国可以通过分享技术知识和科学支持来支持这些努力，这可以增加疫苗供应，同时进一步治愈大流行造成的一些地缘政治创伤。放松对关键疫苗部件的出口限制并与当地公司合作，也有助于提高发展中国家的生产能力。

### 日本国际问题研究所：阿联酋的经济发展和“一带一路”倡议

观点指出：海湾合作委员会成员国与中国的经济关系自1970年代以来一直在扩大，这其中最为主要的是石油资源贸易。然而，随着中国国内能源需求的不断增长，自1993年中国成为石油净进口国以来，中国对海湾合作委员会成员国的石油依赖进一步加深。另一方面，海湾合作委员会国家一直在设法改变其工业基础和吸引外国投资，以期摆脱对石油的依赖并使其经济多样化，从而实现长

期经济发展。为此，阿联酋政府积极主张“一带一路”倡议在中东的扩大，并希望与中国开展更过的经贸合作。作为中东地区的经济强国，阿联酋对周边阿拉伯国家和南亚国家的经济影响力也在增加。阿联酋对中国经济关系会影响到周边国家的经济。因此，为了预测以阿联酋为中心的中东经济区的未来，有必要密切关注其与中国的关系。

### 比利时布鲁盖尔研究所：欧洲新一轮新冠疫情限制措施会产生什么影响？

观点指出：基于奥密克戎变种的日益增长比基德尔塔变种造成了更为严重的影响，欧洲疾病控制与预防中心认为奥密克戎变异传播的可能性非常高，并特别警告称，“病例的指数增长以及由此导致的住院治疗可能会使已经承受着德尔塔压力的医疗系统不堪重负”。这种高度传染性的变种的感染数量很可能使许多医疗机构不堪重负。因此，为了减少接触，减缓奥密克戎的传播，从而避免医疗系统，尤其是重症监护病房超负荷运转，人们可能会呼吁出台比最近几个月已经出台的许多措施更为严格的新限制措施。

主编：刘继森

校对：计飞

电话/传真：+86-20-86318925

地址：广州市白云大道北2号

编辑：徐冠曦

邮编：510420

网站地址：<https://gbqy.gdufs.edu.cn/>

邮箱地址：[gbqy2021@163.com](mailto:gbqy2021@163.com)